

Мониторинг реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в Калужской области за I полугодие 2023 года

В соответствии с п. 3.13 Плана работы Контрольно-счетной палаты Калужской области на 2023 год проведен мониторинг реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в Калужской области (далее – Указы) за I полугодие 2023 года.

Для проведения мониторинга использовались данные Росстата о значении экономических показателей, служащих индикаторами выполнения задач Указов, за I полугодие 2023 года по Калужской области (опубликованы на сайте https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/itog-monitor_02-2023.htm).

Результаты мониторинга

1. Характеристика Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596-599, 601, 606, от 1 июня 2012 года № 761 и от 28.12.2012 № 1 688

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ № 596) нацелен на повышение темпов и на обеспечение устойчивости экономического роста, увеличение реальных доходов граждан Российской Федерации, достижение технологического лидерства российской экономики.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) направлен на дальнейшее совершенствование государственной социальной политики.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» (далее – Указ № 598) нацелен на дальнейшее совершенствование государственной политики в сфере здравоохранения, направленной на сохранение и укрепление здоровья граждан Российской Федерации, увеличение продолжительности их жизни.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – Указ № 599) направлен на дальнейшее совершенствование государственной политики в области образования и науки и на подготовку квалифицированных специалистов с учетом требований инновационной экономики.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (далее – Указ № 601) нацелен на дальнейшее совершенствование системы государственного управления.

Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ № 606) направлен на совершенствование демографической политики Российской Федерации.

Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» (далее – Указ № 761) нацелен на формирование государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации на основе Конвенции о правах ребенка.

Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1 688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ № 1688) нацелен на

совершенствование государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Указами предусмотрено достижение 31 индикатора. Конечной датой реализации задач Указов отчетный период не значится, в связи с чем мониторинг проведен в разрезе 12 индикаторов достижения показателей средней заработной платы работников учреждений, подпадающих под действие Указов.

2. Основные результаты достижения индикаторов выполнения задач Указов за I полугодие 2023 года

Росстат в рамках федерального статистического наблюдения численности и заработной платы работников здравоохранения, образования, культуры и науки ежеквартально публикует информацию о средней заработной плате отдельных категорий работников социальной сферы и науки в организациях государственной и муниципальной форм собственности, подпадающих под действие указов.

Динамика размера средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы за январь-июнь 2022-2023 гг. представлена в таблице 1.

Таблица 1

Категория работников бюджетной сферы	Размер средней заработной платы, руб.		Изменение (+/-)	Изменение (%)
	I полугодие 2022 г.	I полугодие 2023 г.		
Педагоги дошкольных образовательных организаций	39 170,2	41 344,1	2 173,9	105,5
Педагоги образовательных организаций общего образования	49 296,6	53 983,1	4 686,5	109,5
Педагоги дополнительного образования детей	45 960,1	50 157,4	4 197,3	109,1
Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профобразования	50 755,6	55 727,1	4 971,5	109,8
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей	40 242,0	43 658,0	3 416,0	108,5
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	46 789,1	50 674,1	3 885,0	108,3
Младший медицинский персонал	38 967,9	43 487,2	4 519,3	111,6
Социальные работники	39 951,7	43 695,7	3 744,0	109,4
Работники учреждений культуры	41 567,9	45 849,0	4 281,1	110,3
Преподаватели организаций высшего профессионального образования	88 582,9	96 709,2	8 126,3	109,2
Врачи и работники медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющие медицинские услуги	88 233,3	98 443,1	10 209,8	111,6
Научные сотрудники	95 741,6	108 635,0	12 893,4	113,5

В I полугодии 2023 года относительно аналогичного периода 2022 года средний размер заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки в организациях государственной и муниципальной форм собственности, подпадающих под действие Указов, увеличился по всем 12 категориям работников. **Наибольший прирост наблюдается у научных сотрудников (12 893,4 руб., или 13,5 %), наименьший – у педагогов дошкольных образовательных организаций (2 173,9 руб., или 5,5 %).**

Размер среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в Калужской области за I полугодие 2023 года (далее – оценка трудового дохода) составил 45 478,0 руб., увеличившись по сравнению с I полугодием 2022 года на 3 676,0 руб. (на 8,8 %).

За январь-июнь 2023 года средняя заработная плата в сфере общего образования в Калужской области составила 48 163,2 руб. (111,5 % уровня за январь-июнь 2022 года), средняя заработная плата учителей в Калужской области – 54 659,2 руб. (109,6 % уровня за январь-июнь 2022 года).

Согласно данным Росстата, представленным в таблице 2, анализируемые в ходе мониторинга показатели за I полугодие 2023 года приняли следующие значения.

Таблица 2

Категория работников бюджетной сферы	Критерий сравнения	Значение критерия, руб.	Средняя заработная плата работников бюджетной сферы соответствующей категории, руб.	Значение показателя в январе-июне 2023 года	Целевое значение показателя
Педагоги дошкольных образовательных организаций	Средняя заработная плата в сфере общего образования	48 163,2	41 344,1	85,8 %	100,0 %
Педагоги образовательных организаций общего образования	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	53 983,1	118,7 %	100,0 %
Педагоги дополнительного образования детей	Средняя заработная плата для учителей в регионе	54 629,2	50 157,4	91,8 %	100,0 %
Преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профобразования	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	55 727,1	122,5 %	100,0 %
Педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	43 658,0	96,0 %	100,0 %

Категория работников бюджетной сферы	Критерий сравнения	Значение критерия, руб.	Средняя заработная плата работников бюджетной сферы соответствующей категории, руб.	Значение показателя в январе-июне 2023 года	Целевое значение показателя
детям, оставшимся без попечения родителей					
Средний медицинский (фармацевтический) персонал	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	50 674,1	111,4 %	100,0 %
Младший медицинский персонал	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	43 487,2	95,6 %	100,0 %
Социальные работники	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	43 695,7	96,1 %	100,0 %
Работники учреждений культуры	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	45 849,2	100,8 %	100,0 %
Преподаватели организаций высшего профессионального образования	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	96 709,2	212,7 %	200,0 %
Врачи и работники медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющие медицинские услуги	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	98 443,1	216,5 %	200,0 %
Научные сотрудники	Средняя заработная плата в регионе	45 478,0	108 635,4	238,9 %	200,0 %

За январь-июнь 2023 года размер средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы составил:

- педагоги дошкольных образовательных организаций – 41 344,1 руб., 85,8 % к средней заработной плате в сфере общего образования в Калужской области за I полугодие 2023 года (105,5 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 39 170,2 руб.), в том числе в дошкольных образовательных организациях муниципальной формы собственности – 41 265,3 руб., 85,7 % к средней заработной плате в сфере общего образования в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- педагоги образовательных организаций общего образования – 53 983,1 руб., 118,7 % к оценке трудового дохода (109,5 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 49 296,6 руб.);

- педагоги дополнительного образования детей – 50 157,4 руб., 91,8 % к средней заработной плате учителей в Калужской области за I полугодие 2023 года (109,1 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 45 960,1 руб.), в том числе недостижение необходимого уровня заработной платы наблюдается в разбивке форм собственности организаций:

организации государственной (Калужская область) формы собственности – 48 881,7 руб., 89,5 % средней заработной плате учителей в Калужской области за I полугодие 2023 года;

организации муниципальной формы собственности – 50 369,2 руб., 92,2 % средней заработной плате учителей в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального и среднего профессионального образования – 55 757,4 руб., 122,5 % к оценке трудового дохода (109,8 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 50 755,6 руб.);

- педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей – 43 658,0 руб., 96,0 % к оценке трудового дохода (108,5 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 40 242,0 руб.). Все работники рассматриваемой категории являются трудоустроенными в организациях государственной (Калужская область) формы собственности;

- средний медицинский (фармацевтический) персонал – 50 674,1 руб., 111,4 % к оценке трудового дохода (108,3 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 46 789,1 руб.), в том числе средний медицинский (фармацевтический) персонал организаций муниципальной формы собственности – 21 676,8 руб., 47,7 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- младший медицинский персонал – 43 487,2 руб., 95,6 % к оценке трудового дохода (111,6 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 38 967,9 руб.), в том числе младший медицинский персонал организаций государственной (Калужская области) формы собственности – 40 436,0 руб., 88,9 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- социальные работники – 43 695,7 руб., 96,1 % к оценке трудового дохода (109,4 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 39 951,7 руб.). Все работники рассматриваемой категории являются трудоустроенными в организациях государственной (Калужская область) формы собственности;

- работники учреждений культуры – 45 849,2 руб., 100,8 % к оценке трудового дохода (110,3 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 41 567,9 руб.), в том числе работники учреждений культуры организаций муниципальной формы собственности – 43 667,4 руб., 96,0 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- преподаватели организаций высшего профессионального образования – 96 709,2 руб., в 2,1 раза выше оценки трудового дохода (109,2 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 88 582,9 руб.);

- врачи и работники медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющие медицинские услуги – 98 443,1 руб., в 2,2 раза больше оценки трудового дохода (111,6 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 88 233,3 руб.), в том числе в организациях государственной (Калужская области) формы собственности – 87 105,7 руб., 191,5 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- научные сотрудники – 108 635,4 руб., в 2,4 раза выше оценки трудового дохода (113,5 % значения показателя за январь-июнь 2022 года в размере 95 741,6 руб.).

Таким образом, за I полугодие 2023 года из 12 категорий работников не обеспечено необходимое соотношение средних заработных плат со средней заработной платой в регионе по пяти категориям работников:

1) педагоги дошкольных образовательных организаций – средняя заработная плата данной категории работников меньше средней заработной платы в сфере общего образования в Калужской области на 14,2 % (6 819,1 руб.);

2) педагоги дополнительного образования детей – средняя заработная плата в данной категории работников меньше средней заработной платы для учителей в Калужской области на 8,2 % (4 471,8 руб.);

3) младший медицинский персонал – средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 4,4 % (1 990,8 руб.);

4) педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на 4,0 % (1 820,0 руб.);

5) социальные работники – средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 3,9 % (1 782,3 руб.).

3. Выводы

3.1. В I полугодии 2023 года относительно аналогичного периода за 2022 год средний размер заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы и науки в организациях государственной и муниципальной форм собственности, подпадающих под действие Указов, увеличился по всем 12 категориям работников. Наибольший прирост наблюдается у научных сотрудников (12 893,4 руб., или 13,5 %), наименьший – у педагогов дошкольных образовательных организаций (2 173,9 руб., или 5,5 %).

3.2. За I полугодие 2023 года из 12 категорий работников не обеспечено необходимое соотношение средних заработных плат со средней заработной платой в регионе по пяти категориям работников:

- педагоги дошкольных образовательных организаций (средняя заработная плата данной категории работников меньше средней заработной платы в сфере общего образования в Калужской области на 6 819,1 руб., или на 14,2 %);

- педагоги дополнительного образования детей (средняя заработная плата в данной категории работников меньше средней заработной платы для учителей в Калужской области на 4 471,8 руб., или на 8,2 %);

- младший медицинский персонал (средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 1 990,8 руб., или на 4,4 %);

- педагогические работники образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 1 820,0 руб., или на 4,0 %);

- социальные работники (средняя заработная плата в данной категории работников меньше оценки трудового дохода на 1 782,3 руб., или на 3,9 %).

3.3. Из семи категорий работников, по которым в целом целевой показатель достигнут, по трём категориям фиксируется недостижение необходимого уровня соотношением средних заработных плат со средней заработной платой в регионе в разрезе форм собственности организаций:

- заработная плата среднего медицинского (фармацевтического) персонала организаций *муниципальной формы собственности* – 21 676,8 руб., 47,7 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- заработная плата работников учреждений культуры организаций *муниципальной формы собственности* – 43 667,4 руб., 96,0 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2023 года;

- заработная плата врачей и работников медицинских организаций с высшим медицинским (фармацевтическим) образованием или иным высшим образованием, предоставляющих медицинские услуги, организаций *государственной (Калужская область) формы собственности* – 87 105,7 руб., 191,5 % к оценке трудового дохода в Калужской области за I полугодие 2023 года.

Председатель

Л.В. Бредихин